

APLICACIÓN DE LOS MARCOS DE PLANIFICACIÓN Y EVALUACIÓN

Dos casos ilustrativos

Tomado de la Memoria del Taller de Contrapartes de diciembre de 2003 dedicado al tema "Marcos de trabajo para el Planeamiento y Evaluación de Proyectos y Programas"

Caso GRUFIDES

Presentado por Javier Aroca, Oficial de Programa de OA

GRUFIDES (Grupo de Información para el Desarrollo sostenible) desarrolla sus actividades en Cajamarca en donde se da una situación complicada y tensa entre la población y sociedad de Cajamarca y la Minera Yanacocha, debido a un derrame de mercurio en la localidad de Choropampa, la venta de tierras, juicios a la población, envenenamiento del agua, etc. El tema de preocupación es la contaminación en Cajamarca por la minera Yanacocha. Oxfam da su soporte al proyecto "campaña de apoyo a la abogacía...". Además, Oxfam participa en la campaña internacional sobre "minería de oro", dentro de cuyo marco se prevé la inclusión de los casos de Tambogrande (Piura) y el de Cajamarca.

El proyecto de GRUFIDES tiene el siguiente título:

"Campañas de abogacía en favor de las comunidades afectadas por actividades mineras"

Los objetivos del proyecto son como sigue:

Objetivo General	Apoyar a que las comunidades afectadas por las actividades mineras de la empresa Yanacocha defiendan sus derechos y sus recursos naturales dentro de una perspectiva de desarrollo sostenible y resuelvan favorablemente sus conflictos mediante el fortalecimiento de sus capacidades.
Objetivos Específicos	<ol style="list-style-type: none">1. Mejorar las capacidades de las comunidades afectadas por la minería en Cajamarca y orientarlas a una adecuada defensa de sus derechos fundamentales.2. Incidir en el cambio de las políticas públicas para mejorar la protección de derechos ambientales y sociales de poblaciones afectadas por la actividad minera en Cajamarca en alianza con otras redes nacionales e internacionales, como parte de la Campaña Internacional sobre el Oro, desarrollando mecanismos de solidaridad nacional e internacional a favor de las comunidades afectadas.3. Establecer una red de comunicación e incidencia sobre los casos de vulneración de derechos de los líderes, a las organizaciones y a las comunidades campesinas y urbanas afectada por las operaciones de la empresa Yanacocha.

Aplicación de los 5 pasos de los Marcos:

1. Ubicación del fin y el tema, tomando en cuenta que el objetivo es apoyar a las comunidades para que logren mejorar sus capacidades.
2. Qué cambios se buscan con este proyecto: que las comunidades afectadas defiendan sus derechos, fortalecimiento de capacidades de defensa, logro en cambio de políticas públicas y que hayan establecido redes de alianzas.
3. Ubicación de la dimensión de cambio dentro del fin correspondiente: capacitación en derechos y realización de una red de comunicaciones, para ello se necesitaría una dimensión de poder de convocatoria
4. Posibles medidas que se tomarían en cuenta para los indicadores: ¿Las comunidades han formado alianzas? Se tendría que desarrollar algún indicador para fortalecer a las comunidades.
5. Inserción de medidas para el monitoreo y evaluación. Ahora recién se tienen preguntas, no se ha logrado desarrollar este paso.

PASO 1: Ubicación de FIN y TEMA

Tomando en consideración que:

en el título del proyecto, Objetivo general y Objetivo específico se plantea apoyar a las comunidades para fortalecer sus capacidades para la defensa de sus derechos,

Se ubica el proyecto dentro del FIN 4, y TEMA 4.1:

Derecho a ser escuchado – Participación para la Equidad.

Se continua el ejercicio siguiendo la ruta del PLANEAMIENTO.

PASO 2: Respuesta a la pregunta ¿Qué cambios se buscan con el proyecto?

Respuesta:

- Que las comunidades afectadas por la empresa minera defiendan sus derechos y recursos naturales
- Que hayan fortalecido sus capacidades de defensa
- Un logro en el cambio de las políticas públicas a favor de los derechos ambientales y sociales
- Que hayan establecido un sistema de alianzas y una red de comunicaciones para la defensa y ejercicio de derechos

PASO 3: Ubicación de la dimensión de cambio dentro del FIN-TEMA

Con respecto a este punto se debieran considerar los dos énfasis del proyecto: uno en lo que es la capacitación en derechos, y el otro en las alianzas y establecimiento de una red de

comunicaciones. Para el efecto del presente ejercicio se trabajará con el segundo énfasis. En este caso la dimensión más apropiada es:

Poder de convocatoria

PASO 4: Selección de preguntas y posibles medidas para el desarrollo de indicadores.

En el documento de los Marcos, entre las preguntas y medidas incluidas (como muestra) para la dimensión **Poder de convocatoria** se podrían seleccionar las preguntas y medidas siguientes:

Posibles preguntas	Posibles medidas
¿Las comunidades han formado o iniciado alianzas?	Los mecanismos de consulta establecidos, formales o informales fortalecen y unifican a las comunidades.
¿Cuál es el nivel de participación de las comunidades en las redes o alianzas?	Porcentaje de organizaciones invitadas que participan en la red de comunicación patrocinada por las comunidades.

[Para la selección de posible preguntas y posibles medidas, para el desarrollo de indicadores, se ha tomado en consideración los productos y actividades consignados en el proyecto]

Nota sobre desarrollo de indicadores:

Antes de continuar al PASO 5, se podría ubicar un paso intermedio para, en caso necesario, desarrollar los indicadores correspondientes, o en su defecto consignar este desarrollo como una tarea a ser completada al inicio de la ejecución del proyecto (primer trimestre o primer semestre).

Así, habría que desarrollar algún indicador para “fortalecen y unifican a las comunidades”. En este sentido se podría plantear la idea de “una mayor convicción colectiva en la defensa de sus derechos” como expresión de la unificación y mayor fortaleza.

PASO 5: Inserción de las medidas o indicadores seleccionados en la solicitud de donación (aplicación), en el punto correspondiente a Sección 14 – Monitoreo y Evaluación.

Esta sección es muy importante y debe destacarse como un compromiso OA-Contraparte que debe ser atendido y al que se le dará seguimiento.

Caso CARE PERÚ, en Ayuda Humanitaria Presentado por Sergio Alvarez, Oficial de Programa de OA.

Presentación del proyecto de CARE PERÚ titulado:

“Respuesta de Emergencia a la Inundación en la región de Puno, Perú”

A continuación se presentan los objetivos de este proyecto:

Objetivo General || Promover la salud pública con enfoque de derecho en la recuperación de las poblaciones críticamente afectadas por la inundación en tres provincias de la región de Puno.

Objetivo Específico || Disminuir la mortalidad y morbilidad evitable de las familias pobres afectadas por la inundación a través de una respuesta coordinada y a tiempo en las áreas de agua segura y saneamiento básico en las provincias de Azángaro, Melgar y Huáncane de la región de Puno.

PASO 1: Ubicación de FIN y TEMA

Tomando en consideración que:

en el título del proyecto, Objetivo general y Objetivo específico se plantea promover la salud pública de las poblaciones críticamente afectadas por inundaciones en la Region de Puno-Perú,

Se ubica el proyecto dentro del FIN 3, y TEMA 3.1:

- Derecho a la vida y la seguridad – *Asegurar la calidad de la asistencia humanitaria y la protección a la población afectada por conflictos armados y desastres.*

Se continúa el ejercicio siguiendo la ruta del PLANEAMIENTO.

PASO 2: Respuesta a la pregunta
¿Qué cambios se buscan con el proyecto?

Respuesta:

- Familias afectadas tienen mejor acceso a agua segura y saneamiento básico con alta participación y se han reducido los riesgos existentes a la salud de la población. (Affected families have better access to safe water and basic sanitation with high participation and the existing risks to the health of the population have decreased).
- Los Comités de Defensa Civil trabajan con eficiencia y transparencia basadas en Planes de Contingencia consensuados y desarrollados con un enfoque de derechos. (Civil Defence Committees work with efficiency and transparency based on agreed Contingency Plans developed with a rights focus).

PASO 3: Ubicación de la dimensión de cambio dentro del FIN-TEMA correspondiente

Con respecto a este punto en el documento de trabajo del Humanitarian Response Department se tiene un primer detalle relacionado al contexto de ejecución del proyecto en este caso fue realizado con los **afiliados Oxfam** y dentro del listado de dimensiones a considerar se debieran considerar los dos énfasis del proyecto. Para el efecto del presente ejercicio se trabajará con la dimensión más apropiada que es:

Conveniencia de la Respuesta

PASO 4: Selección de preguntas y posibles medidas para el desarrollo de indicadores.

En el documento Marco para Monitoreo de Iniciativas de Respuesta y Preparativos de Emergencia, entre las preguntas y medidas incluidas (como muestra) para la dimensión Conveniencia de la Respuesta se podrían seleccionar las preguntas y medidas siguientes:

Posibles preguntas	Posibles medidas
¿Cómo los tipos de actividades darían respuesta de soporte a las necesidades prioritizadas de la población afectada?	Relevancia del Plan de Acción y la estrategia de éxito.
¿Cuáles serían los mayores supuestos asumidos en la fase inicial de la respuesta y como serían estos útiles?	Relación del flujo de recursos y las necesidades.
Teníamos una estrategia de éxito planeada para avances?	Calidad del plan de contingencia. Grado de sensibilidad cultural en la ayuda. Grado de especificidad en las necesidades inmediatas. Calidad de los informes y reportes de campo.

PASO 5: Inserción de las medidas o indicadores seleccionados en la solicitud de donación (aplicación), en el punto correspondiente a Sección 14 – Monitoreo y Evaluación.

Esta sección es muy importante y debe destacarse como un compromiso OA-Contraparte que debe ser atendido y al que se le dará seguimiento.

Posibles medidas a incorporar en el GRANT de Oxfam América
<ul style="list-style-type: none"> - Relevancia del Plan de Acción y la estrategia de éxito. - Relación del flujo de recursos y las necesidades. - Calidad del plan de contingencia. - Grado de sensibilidad cultural en la ayuda. - Grado de especificidad en las necesidades inmediatas. - Calidad de los informes y reportes de campo.